

подведомственным государственным предприятиям в ущерб другим хозяйствующим субъектам.

Решения о поддержке хозяйствующих субъектов должны приниматься на основе общеэкономической целесообразности независимо от формы собственности предприятия, его принадлежности к тому или иному сектору экономики, отрасли промышленности, подчиненности какому-либо ведомству. Порочность объединения полномочий, присущих государственному органу – распределение бюджетных средств на реструктуризацию отрасли, поддержку ее предприятий и прав на предпринимательскую деятельность, – в рамках одной структуры наиболее ярко проявилась в процессе функционирования ныне упраздненных Российской угольной компании «Росуголь» и российской государственной лесопромышленной компании «Рослеспром».

С этих позиций является особенно недопустимой передача функций управления государственной промышленностью Минэкономики РФ, поскольку на него возложены распределение централизованных инвестиционных ресурсов и предоставление государственных гарантий, экспертиза и формирование перечня федеральных целевых программ. Не следует также реанимировать идею о создании Министерства промышленности и торговли, обладающего большими возможностями по предоставлению преференций подведомственным ему предприятиям (лицензии, квоты, импортные тарифы и т.д.).

Комитет по управлению государственной промышленностью должен быть компактным образованием, основная функция которого – координация и контроль деятельности государственных компаний. Фактически комитет будет являться совокупностью наблюдательных советов компаний, имея на то соответствующие полномочия. Этим компаниям и следует передать в управление на коммерческой основе государственные унитарные предприятия и закрепленные в государственной собственности пакеты акций. Первоочередной задачей компаний должна быть скорейшая интеграция управляемых ими предприятий, с тем чтобы число корпораций, находящихся в ведении каждого агентства, также не превышало 10 – 12.

Такое подробное рассмотрение сложившейся ситуации с управлением государственной собственностью проведено совершенно сознательно. В Федеральном законе «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» особенности и специфика управления муниципальным имуществом прописаны на постановочном уровне. Ответственность за уп-

равление собственностью, находящейся на территории муниципального образования, переносится на органы местного самоуправления, при этом предполагается, что они уже имеют достаточно четкое понимание о структуре и механизмах управления этой собственностью для внесения в свой устав муниципального образования. Сама же юридическая норма имеет диспозитивный, то есть рекомендательный, характер и не должна исполняться в обязательном порядке.

Для квалифицированной подготовки концепции управления всей собственностью, находящейся на территории муниципального образования, необходимо знать позицию государства и затем с учетом законодательных норм (как сильных, так и слабых сторон) разработать собственную концепцию. При этом базовыми следует считать показатели деятельности государственных предприятий либо решать с собственником предприятия судьбу каждого объекта индивидуально. Администрация муниципального образования не должна мириться с ситуацией неэффективного использования собственности, находящейся на ее территории.

3.3. Государственное регулирование инвестиционной деятельности

Поскольку основным органом, регулирующим привлечение инвестиций и должным выступать главным гарантом является государство, рассмотрим основные нормативные акты государства по регулированию инвестиционной деятельности. При этом отметим поэтапное понимание разработчиками нормативных актов реальной рыночной ситуации – от «нас готовы скупить» до «реальная цена инвестирования определяется мировым рынком», что означает простую истину – инвестор будет вкладывать свои капиталы туда, где ему гарантированы защита и рыночная норма прибыли. Все остальное – лирика!

Основы государственного регулирования инвестиционной деятельности в России определены в Законе РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», уточненном в редакции Федерального закона от 19 июня 1995 года № 89-ФЗК. Рассмотрим более подробно направления и возможности такого регулирования применительно к условиям и субъектам инвестиционной деятельности, учитывая, что в соответствии с Законом Российской Федерации об инвестиционной дея-

тельности от 26 июня 1991 года № 1488-1 государственное регулирование инвестиционной деятельности в России осуществляется:

- в соответствии с государственными инвестиционными программами;
- прямым управлением государственными инвестициями;
- введением системы налогов с дифференцированием налоговых ставок и льгот;
- предоставлением финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных ссуд на развитие отдельных территорий, отраслей, производств;
- проведением финансовой и кредитной политики, политики ценообразования, амортизационной политикой;
- в соответствии с установленным законодательством, условиями пользования землей и другими природными ресурсами;
- контролем за соблюдением государственных норм и стандартов;
- антимонопольными мерами, приватизацией объектов государственной собственности, в том числе и объектов незавершенного строительства;
- экспертизой (в том числе и государственной) инвестиционных проектов и программ.

Государственные инвестиционные программы

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации разрабатываются среднесрочные программы развития России и отдельных регионов, предусматривающие определение основных направлений инвестиционной и промышленной политики. Примером может служить Постановление Правительства «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации на 1996 – 2000 годы, прогноза и концепции социально-экономического развития Российской Федерации на 1996 – 2005 годы».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 был утвержден «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация». Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по ресурсам, ис-

полнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации.

Отбор проблем для программной разработки и их решения через целевую программу на федеральном уровне определяется следующими факторами:

- значимость проблемы;
 - невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма и необходимость государственной поддержки для ее решения;
 - принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений и повышения на этой основе эффективности собственного производства;
 - необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств для решения данной проблемы.
- Целевая программа после ее разработки, экспертизы и оценки, утверждается Постановлением Правительства и после этого реализуется за счет средств федерального бюджета, привлекаемых для выполнения этих программ внебюджетных источников, средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Примером такой программы может служить «Федеральная целевая программа социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации № 1500 от 15 декабря 1998 года.

«Комплексная программа стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику России» одобрена Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 года № 1016 и является программным документом, определяющим основные направления деятельности государства по созданию условий для активной инвестиционной деятельности. Это создание благоприятного инвестиционного климата для отечественных и иностранных инвесторов, государственная поддержка инвестиционной деятельности, создание благоприятных организационно-правовых условий инвестирования,

снижение трансакционных издержек инвесторов. Приложение к этой программе включает план мероприятий – поручения министерствам и ведомствам о подготовке соответствующих федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-методических материалов. К сожалению, в полном объеме программа не была выполнена – не были достигнуты намеченные объемы финансирования предусмотренных ею мероприятий и сорваны сроки принятия необходимых нормативных актов.

Бюджет развития

Повышение эффективности использования бюджетных средств Правительство сначала искало на пути создания специализированных организаций – Государственной инвестиционной корпорации (Указ Президента РФ от 2 февраля 1993 года № 184) и Российской финансовой корпорации (Указ Президента РФ от 15 марта 1993 года № 339). В соответствии с Указом для обеспечения финансовых гарантий иностранным инвесторам государство должно было передать Госинкору 50 млн. долларов США и 200 млрд. рублей. Уставный капитал корпорации должен был достигать 1 млрд. долларов США.

Корпорацией была разработана специальная схема предоставления кредитов со сравнительно небольшой кредитной ставкой (около 20 %). Финансирование проектов осуществляется через уполномоченные инвестиционные банки (например, Инвестбанк), которые получают комиссионное вознаграждение. Перечень финансируемых объектов согласовывается с Минэкономки. В отдельных случаях целесообразно привлечение смешанных кредитов – российских и иностранных.

Аналогичный механизм привлечения инвестиций реализует и Российская Финансовая Корпорация. Ей также выделяются бюджетные средства (за счет ресурсов Центрального банка). Вместе с тем РФК сама привлекает частные, в том числе иностранные, инвестиции.

Позднее предпочтение было отдано конкурсному отбору проектов (постановление Правительства РФ от 22 июня 1994 года № 744 «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе» (Указ Президента РФ от 17 сентября 1994 года № 1928 «О частных инвестициях в РФ» и постановление о внесении изменений и дополнений к нему от 20 января 1996 года).

Минэкономки, Минфин, Госкомпром и Госстрой России также утвердили «Методические рекомендации по оценке инвестиционных про-

ектов и их отбору для финансирования». В этих рекомендациях вводится понятие коммерческой (финансовой) эффективности проекта – основного экономического критерия ценности проекта.

Постановлением Правительства РФ № 744, начиная с 1995 года, установлен новый порядок размещения инвестиционных ресурсов на конкурсной основе. Этот порядок относится ко всем вновь начинаемым объектам производственного назначения, относящимся к федеральным целевым программам (независимо от их сметной стоимости), а также к объектам стоимостью свыше 15 млрд. рублей (в ценах на 1 января 1991 года), включенных в перечень конкурсных строек и объектов, определяемых ежегодно Минэкономки.

Основные условия конкурса – гарантия ввода в установленный срок при минимальном участии федерального бюджета. Перечень участников конкурса определяется специальной инвестиционной комиссией, создаваемой из представителей ряда федеральных ведомств.

Указом Президента РФ № 1928 предусмотрена схема смешанного финансирования и конкурсного отбора быстро окупаемых эффективных проектов, относящихся к «точкам роста».

При этом предусмотрены два варианта – валютно-номинарированный кредит Центробанка по ставке «ЛИБОР» + 1 – 7% (не более 9 – 15%) или передача государствену пакета акций, которые оно может продать через два года с начала получения прибыли.

Доход от реализации ценных бумаг предприятий предполагает развитие инвестиционной деятельности за счет доходов, полученных от реализации ценных бумаг, продвижения этих бумаг (в том числе в виде депозитарных расписок, сертификатов и т.п.) на западные фондовые площадки.

Одним из первых документов, регламентирующих функционирование рынка ценных бумаг, был Указ Президента РФ от 4 ноября 1994 года № 2063 «О мерах по государственному регулированию рынка ценных бумаг в Российской Федерации». Постановление правительства РФ от 15 апреля 1995 года № 336 «О мерах по развитию рынка ценных бумаг в Российской Федерации», а затем и новый Гражданский кодекс определили пути и функции институтов фондового рынка России. Рядом постановлений Госкомимущества, Центрального банка, Минфина и других федеральных ведомств определены условия функционирования рынков отдельных видов государственных ценных бумаг (государственных краткосрочных обязательств, казначейских обязательств, облигаций федерального займа и других). В 1996 году вступил в действие новый Феде-

ральный закона «О рынке ценных бумагах». Для целей управления фондовым рынком создана Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве РФ. Эта организация отвечает за создание в России условий функционирования современного фондового рынка, организацию депозитарно-клиринговых центров, введение современных систем регистрации акционеров и т.п.

В этой связи представляется важным документ, подготовленный комиссией и Центробанком РФ – «Положение о порядке приобретения нерезидентами ценных бумаг российских эмитентов». Положение предусматривает замену разрешительного порядка регистрации расчетов на уведомительный. При этом нерезиденты получают право без специальной лицензии покупать и продавать иностранную валюту на внутреннем валютном рынке РФ через уполномоченные банки для инвестирования в ценные бумаги российских эмитентов, а после уплаты пошлины и сборов – право использования прибыли, дивидендов, процентов и других видов вознаграждений от операций с российскими ценными бумагами для инвестиций и реинвестиций на территории РФ.

Указом Президента от 27 февраля 1995 года № 202 «О статусе Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при правительстве Российской Федерации» ей придан статус федерального ведомства. Началось формирование региональных комиссий по ценным бумагам и фондовому рынку. Положение о них утверждено постановлением правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 193.

С другой стороны, начинается процесс продвижения российских корпоративных ценных бумаг на зарубежные фондовые рынки. Один из таких путей – выпуск Американских депозитарных расписок (АДР). К концу 1995 года более ста российских предприятий заявили о готовности осуществлять программу (АДР). Для этих целей привлекаются американские банки и консалтинговые фирмы. Возможен выпуск британских и глобальных депозитарных расписок. ING Bank приступил к реализации программы Российских депозитарных сертификатов (РДС). В программу вовлечено 14 эмитентов. Однако процесс выведения российских акций на зарубежные фондовые площадки еще не имеет необходимого нормативного обеспечения.

Следует отметить, что основные операторы рынка ценных бумаг объединены в Национальную ассоциацию участников фондового рынка (НАУФОР) России. Создана также профессиональная ассоциация регистраторов, трансфер-агентов и депозитариев (ПАРТАД), которая будет спо-

собствовать созданию депозитариев и кастодиальных банков, хранящих ценности и управляющих активами.

Мобилизацию средств населения на инвестиционные нужды предполагается осуществлять в различных формах. Один из первых шагов – образование Указом Президента РФ от 6 июля 1997 года № 566 Российского промышленно-инвестиционного фонда. Основными его учредителями, кроме Министерства промышленности, стали коммерческие банки (Промстройбанк и Инкомбанк), Ассоциация российских банков, крупные инвестиционные компании и предприятия. Фонд отбирает проекты, проводит их экспертизу, привлекает иностранные инвестиции и в ряде случаев осуществляет выдачу гарантий. Становлению фонда способствовала помощь Комиссии Европейских сообществ. Аналогичные институты стали создавать и в различных отраслях промышленности (например, Машинвест в машиностроении). Некоторые чековые инвестиционные фонды, преобразованные в инвестиционные компании, начали активно работать и со средствами населения.

В последнее время во все большей мере стала проявляться ориентация инвестиционных проектов на конечного пользователя. Одно из главных направлений – авансовая оплата строящегося жилья. Так Указом Президента РФ от 10 июня 1994 года № 1182 «О выпуске и обращении жилищных сертификатов» и утвержденным положением регулируются порядок привлечения средств населения. Другим Указом Президента РФ от 10 июня 1994 года № 1184 «О мерах по обеспечению достройки незавершенных строительством жилых домов» предусматривается возможность привлечения (на конкурсной основе) средств финансово состоятельных инвесторов для окончания незавершенного строительства жилья.

В ряде регионов России для привлечения средств населения используются облигационные займы, выпуск которых из-за отсутствия федерального законодательства регламентируется нормативными актами субъектов РФ. При этом обычно ссылаются на Закон РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» и «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления». Выпуск государственных ценных бумаг допускается и упомянутым Указом Президента РФ от 4 ноября 1994 года № 2063, а также «положением о выпуске и обращении

ценных бумаг и фондовых биржах в РСФСР». При этом выпуск долговых обязательств должен соответствовать инструкции Минфина РФ №2 от 3 марта 1992 года «О правилах выпуска и регистрации ценных бумаг на территории Российской Федерации» и быть зарегистрированным в Минфине. В 1992 году Минфин зарегистрировал 5 проспектов эмиссии займов местных органов власти, в 1993 году – 8, в 1994 году – 16.

По данным федеральных органов, на руках у населения РФ находится от 50 до 80 млрд. долларов США. Поэтому важной мерой становится образование паевых инвестиционных фондов (Указ Президента РФ от 26 июля 1997 года № 765 «О дополнительных мерах по повышению эффективности инвестиционной политики в Российской Федерации»). Рассматриваются законоположения об обязательном страховании вкладов.

С целью защиты интересов частных инвесторов, пользующихся услугами финансовых компаний, Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку приняла в 1995 году Постановление №5 «О предварительном перечне документов и условиях по вопросам преобразования финансовых компаний, привлекающих денежные средства граждан», а также Постановление №9 «О программе развития паевых инвестиционных фондов», которые начали функционировать весной 1996 года, № 7 «О порядке лицензирования деятельности по оценке недвижимого имущества паевых инвестиционных фондов», №14 (от 16 октября 1995 года) «Типовые правила интервального паевого инвестиционного фонда».

Центральный банк России своей Инструкцией №1 «О порядке регулирования деятельности кредитных организаций» установил с 1 октября 1996 года специальные экономические нормативы, снижающие риск кредиторов – минимальный размер уставного капитала, норматив ликвидности, норматив максимального размера крупного кредита и т.д.

Особенно следует упомянуть о системе мер по совершенствованию управления финансовыми активами, принадлежащими государству в виде пакетов акций (долей, паев и т.п.). Так, Указом Президента РФ от 30 сентября 1995 года № 986 «О порядке принятия решений об управлении и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями» установлено, что решения правительства и федеральных органов об управлении и распоряжении ценными бумагами, находящимися в федеральной собственности, принимаются только на основании Указов Президента РФ. Передача таких бумаг в управление юридических и физических лиц, а также в залог регулируется Указом от 31 августа 1995 года № 889 «О порядке передачи в 1995 году в залог акций, находящихся в феде-

ральной собственности». Во исполнение этого Указа Госкомимущество издал распоряжение от 25 сентября 1995 года № 1365-р.

Собственные средства предприятий

Для стимулирования использования в инвестиционных целях собственных средств, в частности, амортизационных отчислений в 1994 году было принято постановление правительства от 19 августа 1994 года № 967 «Об использовании механизма ускоренной амортизации».

Для развития высокотехнологичных отраслей экономики и организации производства высокопроизводительных и конкурентоспособных машин и оборудования предприятиям и организациям предоставлено право применять механизм ускоренной амортизации активной части основных производственных фондов. Перечень высокотехнологичных отраслей и эффективных видов машин и оборудования, по которым применяется механизм ускоренной амортизации, устанавливается федеральными органами исполнительной власти. При этом установлено, что ускорение амортизации может иметь место не более чем в 2 раза. В других случаях надо получать специальное разрешение. Малым предприятиям в первый год их функционирования предоставляется также возможность списывать дополнительно как амортизационные отчисления до 50% первоначальной стоимости основных фондов со сроком службы более трех лет. В отдельных случаях разрешено применять и замедленную амортизацию основных фондов.

Инвестиции нерезидентов РФ (иностранные инвестиции)

Инициирование иностранных инвестиций – важная задача государства. Хотя объем иностранных инвестиций несоизмерим с общим объемом капиталовложений, он занимает значительный удельный вес во вложениях в финансовые активы предприятий.

Привлечение средств иностранных инвесторов особенно важно для реновации фондов в сырьевых отраслях экономики, машиностроении, энергетике, перерабатывающих отраслях. Они содействуют обновлению и реконструкции основных фондов, в частности технологического оборудования, приносят в производство новые методы контроля качества, что способствует выходу России на внешние рынки с машинотехнической продукцией. Внедрение новых, в том числе отечественных, технологий с привлечением западного капитала способствует вовлечению в производственный процесс не востребованного научно-техничес-

кого персонала предприятий оборонного комплекса, созданию новых рабочих мест в трудоизбыточных регионах и районах с богатыми природными ресурсами.

Основное направление нормотворческой деятельности правительства в этом направлении – содействие улучшению инвестиционного климата в стране, то есть комплексное регулирование всех сторон инвестиционной деятельности. В этой связи при председателе Правительства РФ создан Консультативный совет, в который входят представители ведущих западных фирм, выступающих в России в качестве стратегических инвесторов.

Инвестиционный климат складывается из многих составляющих – это и особенности режима использования прибыли, и налогообложение, и защита инвестиций, и экономическая безопасность, и предсказуемость законодательства, и многое другое.

Отметим лишь некоторые общие положения, уже предусмотренные действующими нормативными актами. Прежде всего это Законы РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» и от 27 сентября 1993 года № 1466 «О совершенствовании работы с иностранными инвестициями». Последний документ, в частности, предусматривает, что «вновь создаваемые нормативные акты, регулирующие условия функционирования на территории Российской Федерации иностранных и совместных предприятий, не действует в течение трех лет в отношении предприятий, существующих на момент вступления в силу этих актов».

Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1994 года № 1108 «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации» предусматривает разработку дополнений и изменений к законам об инвестиционной деятельности и иностранных инвестициях.

Анализ форм участия иностранного капитала в инвестиционной деятельности на территории России показал, что создание совместных предприятий не привело к заметному расширению участия западного капитала в обновлении экономики России. Поэтому рекомендуется шире использовать различные формы иностранных кредитов, в частности, в виде целевых банковских вкладов с покрытием кредита товарными поставками на экспорт (компенсационные соглашения).

Первыми активными участниками инвестиционного процесса в России стали Европейский банк реконструкции и развития, Мировой банк, а также такие крупные банки Запада, которые открыли в России свои пред-

ставительства, например: «Кредит свисс» (Москва), Чейз Манхеттен Банк Интернешнл, Ситибанк т/о Москва, «Лионский кредит (Россия)», «Сосиете женераль (Россия)», БНП-Дрезднер Банк (Россия), Ай-Эн-Джи Банк (Русланд), АБН Амро Банк (Русланд), Банк Китая (Элос), оффшорный филиал Bank Austria – Дом Банка Австрии в Москве.

Комиссия Европейских сообществ приняла специальную программу технической помощи (TACIS), предусматривающую консультативную помощь и передачу соответствующих технических средств в рамках одобренных национальным координатором проектов.

В 1993 году началось формирование специальных фондов для России. Одной из первых была английская инвестиционная компания «Роберт Флеминг и Ко». В декабре того же года английская компания «Флемингтон» создала Русский инвестиционный фонд с активами в 6 млрд. долларов. В 1994 – 1995 годах зарегистрировано несколько американских фондов для России, в частности, фонды Карригана и Блюменталья, Фонд российских партнеров американского инвестиционного банка Пейн Уэббер, Фонд фармацевтической промышленности в рамках американской технической помощи по линии USAID и другие. Один из крупнейших отечественных банков – Промстройбанк России через свою инвестиционную компанию Promstroy Finance S.A. (Женева) учредил «Первую российско-израильскую финансовую компанию». В 1996 году ЕБРР разворачивает в России сеть венчурных фондов.

Перспективны также лизинговые соглашения, предусматривающие передачу в долгосрочную аренду с правом последующего выкупа современного технологического оборудования. Соответствующая правовая база для этого создана Указом Президента РФ от 17 сентября 1994 года № 1929 «О развитии финансового лизинга в инвестиционной деятельности» и Постановлением Правительства от 29 июня 1995 года № 633 «О развитии лизинга в инвестиционной деятельности», которым утверждено «Временное положение о лизинге». В положении определяется, что объектом лизинга может быть любое имущество, относящееся к основным фондам.

В дополнение Постановления Правительства о развитии лизинга от 29 июня 1995 года № 633 Минфин (приказ от 25 сентября 1995 года № 105) утвердил Указания «Об отражении в бухгалтерском учете и отчетности лизинговых операций».

Финансовый лизинг, позволяющий относить стоимость оборудования и всех связанных с этим расходов на себестоимость, открывает воз-

возможность уменьшения налогооблагаемой базы и налоговых платежей, что особенно важно для развития малого предпринимательства.

Специальным актом Министерства экологии и природных ресурсов и Министерства финансов РФ от 9 июня 1992 года установлен порядок государственной экологической экспертизы предприятий с иностранными инвестициями.

Созданию благополучного инвестиционного климата будет также способствовать законодательство о свободных экономических зонах. Первый Указ Президента от 4 июня 1992 года № 548 определил первоочередные меры в этой области (проект Закона о СЭЗ находится на рассмотрении в Государственной Думе).

Инвестиции внебюджетных фондов

Все большее значение в инвестиционной деятельности обретают внебюджетные фонды (в том числе по поддержке малого предпринимательства, пенсионные, страховые и прочие). Важно подчеркнуть, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 июля 1995 года № 661 расходы субъектов хозяйствования на страхование с 1 января 1996 года в размере до 1% объема реализуемой продукции (работ, услуг) могут относиться на себестоимость. Это позволяет, как показал опыт московских страховых компаний, до 60% страховых сумм вкладывать в качестве инвестиций в строительный комплекс.

Регламентация участия внебюджетных фондов в инвестиционной деятельности в основном регулируется законоположениями о рынке ценных бумаг, инвестиционных фондах, страховых и пенсионных фондах и т.п.

Функциональное распределение основных органов федеральной исполнительной власти, ответственных за осуществление государственной инвестиционной политики, следующее:

Минэкономики РФ, которое определяющим образом участвует в **формировании** государственной инвестиционной политики, а именно:

- разрабатывает основные направления отраслевой инвестиционной политики (стимулирование инвестиционной активности, направление и регулирование иностранных инвестиций);
- формирует перечень крупных инвестиций и проектов, осуществляемых из федерального бюджета;
- организует использование в экономике РФ иностранных кредитных ресурсов;

– готовит предложения по крупным региональным, отраслевым, межотраслевым и долгосрочным инвестиционным программам.

Кроме этого, Минэкономики РФ организует конкурс инвестиционных проектов.

Министерство финансов РФ, участвует в:

- экспертизе финансирования инвестиционных проектов;
- привлечении на коммерческой основе средств частных инвесторов;
- размещении иностранных кредитов в приоритетные инвестиционные проекты;
- предоставлении гарантий иностранным инвесторам и кредиторам.

Центральный банк РФ:

- организует инвестиционное финансирование и кредитование;
- имеет право вводить ограничения на объемы привлечения кредитов из-за границы и уровень процентных ставок по ним.

Мингоскомимущество РФ:

- содействует созданию инвестиционных фондов и холдинговых компаний;
- готовит предложения по разграничению государственной собственности на собственность федерации, республик в ее составе, автономных областей и округов, краев и областей, муниципальную собственность регионов, городов и входящих в них административно-территориальных образований;
- оформляет разрешение на приватизацию объектов иностранными инвесторами.

Государственный Комитет по антимонопольной политике России:

- реализует государственную политику в области поддержки развития предпринимательства и конкуренции посредством инвестиционного, финансового, научно-технического и консультационного содействия;
- создает инфраструктуру поддержки предпринимательства как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- поддерживает конкретные программы развития предпринимательства.

Министерство внешнеэкономических связей России:

- готовит предложения о привлечении иностранных инвестиций для технической модернизации и создания потенциала расширенного воспроизводства;
- участвует в контроле за использованием валютных средств российскими участниками внешнеэкономических связей;

– решает вопросы создания СП за рубежом.

Министерство РФ по делам Содружества Независимых Государств:

– участвует в формировании и реализации государственной политики по стимулированию инвестиций в экономику стран СНГ (включая займы и кредиты);

– разрабатывает и проводит экспертизу инвестиционных программ по развитию различных форм сотрудничества;

– создает условия для формирования общего рынка инвестиций;

– оказывает содействие в создании консорциумов, ФПГ и СП с участием российского капитала.

Кроме названных организаций, каждое из отраслевых министерств имеет определенные перспективные цели инвестирования объектов по своему профилю, реализация их осуществляется, как правило, посредством федеральных программ.

Наряду с министерствами и государственными комитетами организован ряд государственных предприятий, занимающихся реализацией приоритетных инвестиционных проектов и создающих определенную инвестиционную инфраструктуру. Сюда относятся Государственная инвестиционная корпорация, Российская финансовая корпорация, Российская компания по страхованию инвестиций и др. Создав эти организации, Правительство РФ рассчитывает повысить эффективность использования бюджетных средств. Эти организации получают бюджетные средства и занимаются кредитованием на достаточно льготных условиях с использованием конкурсного отбора проектов. Разрабатываются предложения о применении бюджетных средств в инвестиционных проектах финансово-промышленных групп под солидарную ответственность участников группы.

Государственные организации решают целый ряд вопросов, регулирующих инвестиционную деятельность. Так, специальным постановлением Правительства РФ в высокотехнологичных отраслях экономики предприятиям предоставлено право применять механизм ускоренной амортизации активной части основного капитала. Для мобилизации средств предприятий принят Закон о финансово-промышленных группах. Также предусмотрена схема смешанного финансирования и конкурсного отбора быстро окупаемых эффективных проектов, относящихся к «точкам роста». Разработана система мер по совершенствованию управления финансовыми активами, принадлежа-

щими государству в виде пакетов акций. Минэкономики РФ в 1995 году разработало план по привлечению инвестиций в экономику регионов Российской Федерации.

Среди международных организаций самое значительное место в инвестиционной среде Российской Федерации занимают такие организации, как ОПИК, ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития), Мировой банк, Международный валютный фонд, Многостороннее агентство по страхованию инвестиций, а также целый ряд крупных банков Америки, Европы и Азии, открывших в России свои представительства.

Для примера дадим характеристику деятельности в России одной из этих организаций. ОПИК (Overseas Private Investment Corporation) – корпорация по заграничным частным инвестициям США создана для содействия американским компаниям, заинтересованным в исследовании возможностей инвестиций в страны Центральной и Восточной Европы, Россию и СНГ. ОПИК – это самокупаемое американское правительственное агентство, которое осуществляет финансирование проектов, страхование инвестиций, а также разнообразные инвестиционные услуги фирмам в 140 развивающихся странах мира. Первый кредит на 50 млн. долларов США и гарантию под него ОПИК предоставил СП «Северное сияние» через участника этого СП – американскую фирму «Конско» еще в 1953 году. При содействии ОПИК в 1993 году американские инвесторы вложили 128 млн. долларов США в такие российские проекты, как автомобильный завод в Нижнем Новгороде, телевизионные предприятия в Москве и др. Президент ОПИК поддержала американские компании, действующие на территории России, в части выделения финансирования в размере 320 млн. долларов США.

Следует отметить, что ЕБРР с 1996 года разворачивал в России сеть венчурных фондов, что даст возможность развиваться высокотехнологичным рискованым инвестиционным проектам.

Каждая из международных организаций в своей деятельности преследует вполне определенные цели, как правило, пытаясь связать предоставление инвестиций или другого рода инвестиционных услуг российской стороне со стратегическими задачами организации. При совпадении интересов вопрос инвестирования решается положительно. Так, вышеупомянутая корпорация ОПИК в первую очередь поддерживает инвестиции в те проекты, которые улучшают конкурентоспособность американской продукции, создают рабочие места и увеличивают экспорт из

США. Понимание этих особенностей может, на наш взгляд, оказаться полезным для региональных соискателей инвестиций.

3.4. Структура Концепции управления собственностью, находящейся на территории муниципального образования

Содержащиеся в Законе о приватизации организационные и правовые основы приватизации и управления муниципальным имуществом по своему составу значительно уже подобных основ приватизации государственного имущества, хотя в тексте закона они часто приводятся вместе. Более узкий состав организационных и правовых основ приватизации муниципального имущества объясняется тем, что муниципальные образования имеют право самостоятельно решать многие вопросы приватизации и управления имуществом, собственником которого они являются. Поэтому Закон не регламентирует достаточно подробно, в полной мере, организационный правовой механизм приватизации и управления муниципальным имуществом.

Органам власти муниципальных образований придется самостоятельно разрабатывать и принимать свои нормативные основы, регламентирующие механизмы и процедуры приватизации и эффективного управления муниципальным имуществом. При этом им необходимо:

- полностью учесть в своих нормативных актах те положения Закона о приватизации, которые для муниципальных образований являются обязательными, что следует из текста Закона;
- самостоятельно разработать многие положения своих нормативных актов, поскольку соответствующих фрагментов механизма приватизации муниципального имущества в тексте Закона нет;
- определить параметры и показатели экономического развития региона и каждого предприятия, находящегося на его территории, и сформировать систему эффективного управления собственностью.

В целях обеспечения правильного и целевого привлечения инвестиций на развитие каждого предприятия и всего муниципального образования целесообразно каждому муниципалитету разработать и утвердить концепцию управления собственностью, находящейся на его территории. Разработка такой концепции должна быть проведена по инициативе администрации индивидуально для каждого муниципалитета с учетом конкретных особенностей каждого муниципального образования, поэтому мы предлагаем общие принципы и структуру такой концепции.

Прежде всего, как уже было отмечено, в соответствии с уставом муниципального образования по решению представительного органа местного самоуправления целесообразно создать орган по управлению муниципальным имуществом. Правовое положение такого органа законодательно не регламентируется, поэтому органы местного самоуправления должны самостоятельно определять его полномочия при создании, руководствуясь реальными условиями муниципального образования. Полномочия такого органа по управлению муниципальным имуществом проистекают из поставленных перед ним задач. К числу ключевых первоочередных задач можно отнести следующие:

1. В настоящее время в результате приватизации муниципальных предприятий, иных объектов в регионах уже создана критическая масса приватизированных предприятий, определяющих социально-экономическое положение населения, работников, состояние бюджетов муниципальных образований. В большинстве своем эти предприятия работают еще плохо, многие из них находятся в критическом финансовом положении. Причины этого достаточно комплексные, при этом немалая ответственность может быть возложена и на органы местного самоуправления, которые не обеспечили необходимую рыночную инфраструктуру в своем регионе.

В результате муниципальные образования получили до сих пор не решенную проблему достижения каждым приватизированным предприятием экономического и социального эффекта. Поэтому деятельность органов по управлению муниципальным имуществом должна быть ориентирована на нейтрализацию негативных последствий предшествующей приватизации путем активного воздействия в рамках, допускаемых законом, на работу приватизированных предприятий, и прежде всего тех, часть собственности которых осталась за муниципальными образованиями.

2. Другим, не менее важным направлением деятельности органов по управлению муниципальным имуществом является продолжение процесса приватизации муниципальной собственности, но уже по иным правилам, которые определены новым Законом о приватизации и Программой приватизации государственного имущества.

При этом следует руководствоваться результатами тщательного анализа эффективности (как экономической, так и социальной) всех предприятий, работающих на территории муниципального образования. Соответствующие предложения по возможным направлениям повышения эффективности работы предприятий должны быть выданы органам