

щикова. Превращения доктора Фауста. Книга, которая противопоказана экономистам и политикам России. – М.: «Таурис», 1994.

17. Кинг А., Шнайдер Б. Первая глобальная революция. Материалы Римского Клуба. / Под ред. Д.М. Гвишиани. – М.: УРСС, 1997.

18. Забелин П.В., Моисеева Н.К. Основы стратегического управления. – М.: «Маркетинг», 1997.

19. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования. Официальное издание. – М.: «Теринвест», 1994.

20. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов. Официальное издание. – М.: «Экономика», 2000.

21. Тумусов Ф.С. Инвестиционный потенциал региона: Теория. Проблемы. Практика. – М.: «Экономика», 1999.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Критерием эффективности деятельности органов местного самоуправления является прежде всего стабильное экономическое развитие муниципального образования, включающее в себя эффективное управление муниципальной собственностью, обеспечение социальных программ, продуманную стратегию развития на основе утвержденной инвестиционной политики муниципального образования.

Для выполнения любых программ муниципального образования необходимо привлекать средства, аккумулировать сбережения и накопления предприятий и граждан, создавать условия для привлечения капиталов, в том числе и иностранных, в регион. Другими словами, инвестиционная деятельность может служить мерилем эффективного хозяйствования органов муниципального управления.

2.1. Правовые основы инвестиционной деятельности

За последние годы в Российской Федерации созданы основы системы нормативно-законодательных документов, регулирующих инвестиционную деятельность в условиях рыночной экономики. Среди них следует прежде всего выделить федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации.

Первым основополагающим нормативно-законодательным актом явился Закон РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», который был уточнен в редакции Федерального закона от 19 июня 1995 года № 89-ФЗ. Закон определил правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности в Российской Федерации. Законом установлены порядок ее осуществления, механизмы государственного регулирования, гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности. В соответствии с Законом инвесторы обеспечиваются равноправными условиями деятельности, имеют право на льготы по приоритетным направлениям развития народного хо-

но национализированы или реквизированы, а целевые банковские вклады, акции или ценные бумаги, арендные права в случае их изъятия возвращаются инвесторам. Уместно отметить, что толкование многих категорий инвестиционной деятельности на уровне закона 1991 года затрудняет их правильное понимание и использование.

Статус иностранных инвестиций определен в Федеральном законе «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ. Закон регулирует отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций на территории Российской Федерации. Законом определено понятие прямой иностранной инвестиции как приобретение не менее 10 процентов доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале созданной или вновь создаваемой коммерческой организации на территории Российской Федерации.

Гарантии инвесторов обеспечиваются целым рядом статей, раскрывающих гарантию правовой защиты деятельности иностранных инвесторов (статья 6), гарантию перехода прав и обязанностей иностранного инвестора другому лицу (статья 7), гарантию компенсации при национализации и реквизиции имущества (статья 8), гарантию от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации (статья 9), гарантию обеспечения надлежащего разрешения спора, возникшего в связи с осуществлением инвестиций (статья 10), гарантию использования на территории Российской Федерации и перевода за ее пределы доходов и прибыли (статья 11), гарантию права иностранного инвестора на беспрепятственный вывоз за пределы Российской Федерации имущества и информации в документальной форме или на электронных носителях, которые ранее были ввезены в качестве иностранной инвестиции (статья 12), гарантию права иностранного инвестора на приобретение ценных бумаг (статья 13), гарантию участия иностранного инвестора в приватизации (статья 14), гарантию предоставления иностранному инвестору прав на земельные участки, другие природные ресурсы, здания, сооружения и иное недвижимое имущество (статья 15).

В соответствии со статьей 17 Закона субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут предоставлять иностранному инвестору льготы и гарантии, осуществлять финансирование и оказывать иные формы поддержки инвестиционного проекта, осуществляемого иностранным инвестором, за счет

средств бюджетов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

Указом Президента Российской Федерации «О совершенствовании работы с иностранными инвестициями» от 27 сентября 1993 года № 1466 установлено, что ограничения в деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации могут быть установлены только законами Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации «О защите интересов инвесторов» от 11 июня 1994 года № 1233, «О мерах по обеспечению интересов инвесторов и приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности юридических лиц, осуществляемой на финансовом и фондовом рынках без соответствующих лицензий» от 26 апреля 1995 года № 416, «О государственной комиссии по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России» от 16 июля 1997 года № 730 защищают интересы инвесторов на финансовых рынках путем усиления ответственности эмитентов ценных бумаг.

Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по повышению эффективности инвестиционной политики Российской Федерации» от 26 июля 1995 года № 765 определил возможность функционирования паевых инвестиционных фондов, как новой формы инвестирования для эффективного использования сбережений граждан.

Переход к государственной политике, предусматривающей смену распределения государственных инвестиций на размещение их на конкурсной основе был определен Указом Президента Российской Федерации «О частных инвестициях в Российской Федерации» от 17 сентября 1994 года № 1928, дополненным Указом «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 года № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации».

В соответствии с Законом Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в отдельные законы Российской Федерации о налогах» от 22 декабря 1993 года № 4178 все предприятия, независимо от организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности, получили право уменьшать налогооблагаемую прибыль на сумму прибыли, направленную на финансирование капитальных вложений производственного и непроизводственного назначения.

Стимулирование инвестиций для предприятий в сфере малого предпринимательства закреплено в Федеральном законе «О государствен-

ной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14 июня 1995 года № 88-ФЗ, в котором отражены вопросы льгот по налогообложению субъектов малого предпринимательства, фондов поддержки малого предпринимательства, инвестиционных и лизинговых компаний, кредитных и страховых организаций, а также предприятий, учреждений и организаций, создаваемых в целях выполнения работ для субъектов малого предпринимательства и оказания им услуг.

Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации» от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ определил структуру расходов на инвестиционные цели, а Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ утвердил отражение в финансовой отчетности инвестиционной деятельности.

Специальным Указом Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14 декабря 1997 года № 1225 определен источник финансирования Федерального фонда поддержки малого предпринимательства, как перечисление ему 5 процентов средств от приватизации объектов федеральной собственности, определены меры по льготному налогообложению субъектов малого предпринимательства, рекомендовано создание региональных программ поддержки и развития малого предпринимательства и выделение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления средств в размере не менее 0,5% от годовых доходов соответствующих бюджетов.

Указ Президента Российской Федерации «О порядке финансирования инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности за счет средств федерального бюджета» от 22 ноября 1997 года № 1259 определил основы государственной политики в области поддержки предприятий оборонной отрасли.

Правовые и организационные основы формирования и расходования средств федерального бюджета, предназначенных для осуществления на конкурсной основе государственной поддержки инвесторов, финансирующих высокоэффективные инвестиционные проекты путем предоставления инвесторам государственных гарантий или непосредственного выделения им средств на условиях возвратности, платности и срочности определены Федеральным законом «О бюджете развития Российской Федерации», принятым Государственной Думой 5 ноября 1998 года и одобренным Советом Федерации 12 ноября 1998 года.

Соответствующие положения федеральных законов и указов Президента введены в действия целым рядом постановлений Правительства Российской Федерации, среди которых в первую очередь следует выделить:

– Постановление «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации» от 29 сентября 1994 года № 1108;

– Постановление «О дополнительных мерах по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику Российской Федерации» от 19 декабря 1997 года № 1605 с поручением соответствующим министерствам и ведомствам по активизации работы привлечения иностранных и отечественных инвестиций в реальный сектор экономики;

– Постановление «О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации» от 1 мая 1996 года, посвященное порядку государственной поддержки инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для экономики страны;

– Постановление «О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями» от 23 июля 1996 года № 883.

Созданию благоприятных условий для обновления основных фондов посвящено Постановление «Об использовании механизма ускоренной амортизации и переоценке основных фондов» от 19 августа 1994 года № 967.

Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе» от 22 июня 1994 года № 744 определяло порядок конкурсного размещения централизованных инвестиционных ресурсов, условия организации и проведения конкурсов инвестиционных проектов, проводимого Министерством экономики РФ.

Для исполнения статей 85 и 90 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и Указа Президента Российской Федерации «О предоставлении гарантий или поручительств по займам и кредитам» от 23 июля 1997 года № 773 Правительство Российской Федерации утвердило Постановление «Об утверждении порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации» от 22 ноября 1997 года № 1470.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке финансирования инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности за счет средств федерального бюджета и условиях их конкурсного отбора» от 2 февраля 1998 года № 143 определены механизмы предоставления средств федерального бюджета на возвратной и платной основе предприятиям оборонной отрасли.

Развитие лизинговой деятельности обеспечивается Указом Президента Российской Федерации «О развитии финансового лизинга в инвестиционной деятельности» от 17 сентября 1994 года № 1929, основные положения которого получили свое развитие в постановлениях Правительства:

- «О развитии лизинга в инвестиционной деятельности» от 29 июня 1995 года № 633, которым было утверждено «Временное положение о лизинге»;
- «О внесении дополнений в Положение о составе затрат по производству и реализации продукции...» от 20 ноября 1995 года № 1133;
- «Об утверждении Положения о лицензировании лизинговой деятельности в Российской Федерации» от 26 февраля 1996 года № 167;
- «О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 года № 633 «О развитии лизинга в инвестиционной деятельности» от 23 апреля 1996 года № 528;
- «О государственной поддержке развития лизинговой деятельности в Российской Федерации» от 27 июня 1996 года № 752.

Такое подробное перечисление нормативных актов уместно хотя бы с точки зрения полноты их представления для муниципальных образований для последующей проверки своих вариантов развития инвестиционной деятельности. Также дополним, что свыше 70 субъектов РФ приняли свое инвестиционное законодательство, учитывающее особенности регионов и цели развития.

2.2. Особенности регулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования

Инвестиционные проекты, реализуемые в регионе, могут быть разделены на следующие три группы:

1. Проекты, поддерживаемые и частично финансируемые администрацией региона в силу их социальной, экологической или иной общественно полезной направленности. К этой категории относятся проекты, связанные с созданием региональной инфраструктуры, в том числе с до-

рожным строительством, развитием связи и малой энергетики, созданием современной рыночной инфраструктуры, в том числе инфраструктуры регионального инвестиционного рынка. К этой же категории могут относиться проекты, связанные с созданием значительного количества новых рабочих мест, если речь идет о депрессивных регионах.

2. Проекты, поддерживаемые администрацией региона, но финансируемые только из других источников в силу их экономической эффективности и, следовательно, выгоды для потенциального инвестора. К этой категории относятся инвестиционные проекты, связанные с освоением новейших технологий и выпуском новых конкурентоспособных видов продукции, а также проекты, связанные с вовлечением в хозяйственный оборот материальных ресурсов и научно-технического потенциала региона.

3. Проекты, не поддерживаемые администрацией региона, но реализуемые в силу их исключительной рентабельности. К этой категории относятся проекты, реализация которых может повлечь ухудшение экологической обстановки в регионе, а также проекты по организации производства продукции, пользующейся спросом населения, но не признаваемой полезной (например, производство ликеро-водочной продукции, табачная промышленность). Здесь необходимо учитывать альтернативные варианты удовлетворения спроса на такую продукцию и выбирать наиболее приемлемый из них именно для региона. Поэтому инвестиционные проекты по развитию табачной промышленности и производства алкогольной продукции при определенных обстоятельствах могут быть отнесены ко второй категории, то есть к числу проектов, поддерживаемых региональной администрацией.

Рассмотрение альтернативных вариантов вложения средств и альтернативных вариантов развития ситуации в регионе следует рассматривать как ключевой момент при определении приоритетов. В зависимости от привлекательности или, наоборот, непривлекательности альтернативных вариантов развития ситуации возможен пересмотр отношения к тем или иным конкретным инвестиционным проектам и к системе приоритетов в целом.

Основными положениями региональной инвестиционной деятельности, принимаемой высшим региональным органом законодательной власти являются:

- цели участников регионального инвестиционного рынка;
- приоритеты региональной инвестиционной программы;