



**Местное самоуправление:
проблемы и пути их решения**



ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Москва
Редакционно-издательский центр
«Муниципальная власть»
2001

Уважаемые коллеги!

Учебно-методическое пособие А.Б. Идрисова, В.Н. Лившица, А.Д. Паскаля, В.И. Шеина, С.Н. Юрковой «Инвестиционная политика на территории муниципального образования» подготовлено при активном участии Консультационной программы Трансформ Федерального Правительства Германии для Российской Федерации и продолжает серию изданий Российского научного центра местного самоуправления (РНЦМС), посвященных различным проблемам теории и практики местного самоуправления и предназначено для подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, а также для широкого круга научных работников и консультантов, осуществляющих деятельность в сфере инвестиционной политики на местном уровне. Насыщенность многочисленными практическими примерами делает пособие очень полезным для органов местного самоуправления, которые могут воспользоваться им для организации своей практической работы.

Для приобретения пособия Вам необходимо направить заказ в Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть» (125493, Москва, ул. Смольная, 14, тел./факс 456-84-31, E-mail: munvlast@cityline.ru). Там же можно приобрести и другие книги из вышеуказанной серии – «Методические рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования» (Руководитель авторского коллектива, проф. В.Рохчин), «Развитие предпринимательства в системе местного самоуправления» (Учебное пособие. Под общей редакцией Э.Маркварта), «Антикризисное управление в муниципальном образовании» (Учебно-методическое пособие. Руководитель авторского коллектива А.Ряховская), А.Широков «Основы местного самоуправления в Российской Федерации (введение в муниципальное управление)».

Приглашаю Вас к сотрудничеству с РНЦМС и прошу проинформировать о нашем обращении Ваших коллег из других муниципальных образований. В дальнейшем о нашей работе можно будет также узнать в сети Internet (<http://rncms.federation.ru>).

Для контактов: 121819, Москва, ГСП-2, Трубниковский пер., д.19, ком. 502, РНЦМС, директору Юрковой Светлане Николаевне; телефоны (095) 248-8578, 248-8610; факс (095) 291-6265; E-mail: rncms@federation.ru

С уважением,

Директор РНЦМС **С. Юркова**



Российский научный центр местного самоуправления
Институт проблем региональной экономики Российской академии наук
Учебно-научный центр государственного и муниципального управления

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Под общей редакцией В.И. Шеина

Учебно-методическое пособие

Издание осуществлено по заказу Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации в рамках Федеральной программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления

Москва
Редакционно-издательский центр
«Муниципальная власть»
2001

УДК 352.075.1:336.532(075)
ББК 67.401я7
И 58

ISBN 5-93158-022-0

Авторский коллектив:
А.Б. Идрисов, д.э.н. В.Н. Лившиц, А.Д. Паскаль, к.э.н. В.И. Шейн, к.т.н. С.Н. Юркова.

И 58 **Инвестиционная политика на территории муниципального образования.** Под общей редакцией В.И. Шейна. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 310 с.

Пособие, написанное ведущими специалистами в области инвестиционного проектирования, посвящено актуальнейшей проблеме, которую приходится решать буквально всем муниципальным образованиям в России, – проблеме притока инвестиций в реальный сектор экономики. Пособие окажет поистине неоценимую помощь всем практическим работникам муниципальных администраций, вооружит их необходимыми теоретическими и правовыми знаниями для формирования и реализации инвестиционной политики в муниципалитете.

Данное пособие продолжает серию книг, посвященных различным аспектам местного самоуправления, издание которой осуществляется Российским научным центром местного самоуправления.

ISBN 5-93158-022-0

- © Авторский коллектив, 2001
- © Российский научный центр местного самоуправления, 2001
- © Институт проблем региональной экономики Российской академии наук, 2001
- © Учебно-научный центр государственного и муниципального управления (Санкт-Петербург, г. Всеволожск Ленинградской области), 2001
- © Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 2001

Ключевой инструмент экономического подъема

Вступая в третье тысячелетие, мы критически оглядываемся назад и анализируем прошедшие годы. Особенно радикальным было последнее десятилетие, изменившее государственный строй, производственные и социальные отношения. Мы стали другими: другая экономическая среда, другие формы собственности, другая система управления обществом и производством, другие личные цели и, главное, принципы, а порой и отсутствие их, что особенно сказывается в последние годы. На смену чрезвычайно прогрессивному «моральному кодексу строителя коммунистического общества» мы не смогли предложить ничего нового, а поскольку «природа не терпит пустоты», то многие граждане стали использовать расхожие постулаты и жизненные мудрости типа «начальный период накопления капитала», а также другие подобные принципы, формируя таким образом терпимое отношение граждан и общества к значительным нарушениям в экономике и деловых взаимоотношениях. Следует признать, что изменения в человеке происходят гораздо медленнее, нежели в экономической среде. В этих условиях историческая ответственность возлагается на все структуры власти – от Государственной Думы и Президента РФ до администрации конкретного муниципального образования, непосредственно отвечающей за благополучие граждан.

Каждое муниципальное образование работает в условиях жесткого ограничения финансовых средств, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности образования и граждан, имея «планов громадьё», для реализации которых надо привлекать капитал. И в этой ситуации ключевым инструментом для муниципального образования является инвестиционная политика, регламентирующая стратегические и тактические цели, принципы, правила, механизмы привлечения и оптимального управления привлеченными капиталами. Мы исходим из того, что практически почти все муниципальные образования обладают ликвидными ресурсами, правильное использование которых позволит поднять экономику.

Проблемам разработки и реализации инвестиционной политики муниципальных образований посвящено предлагаемое учебно-методическое пособие, безусловно отражающее позицию и опыт авторов. Навер-

Конечно, гораздо проще было бы иметь рецептурный справочник на все возникающие экономические ситуации, из которого можно было бы выбирать подходящую к конкретному муниципальному образованию экономическую ситуацию и пути ее решения. Но такого справочника не будет (по определению), а набор типичных российских ситуаций предстоит подготовить совместными усилиями специалистов по инвестиционному проектированию и муниципальному управлению, и всех практических работников муниципальных образований.

Авторы будут признательны за все пожелания и замечания по совершенствованию данной книги, особенно за посланные в их адрес практические примеры инвестиционной деятельности в конкретных муниципальных образованиях. В свою очередь, мы готовы оказать необходимую помощь и поддержку муниципальным образованиям через Федеральный Консалтинговый Центр.

Сведения об авторах

1. Идрисов Александр Борисович, Президент Гильдии инвестиционных и финансовых аналитиков (ГИФА), представитель России в Европейской Федерации Финансовых Аналитиков (EFFAS), председатель Совета директоров консультационной фирмы ООО «ПРО-ИНВЕСТ КОНСАЛТИНГ», автор многих методик, книг и статей. (Разделы 2.3, 3.3, 4.1)

2. Лившиц Вениамин Наумович, доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом Института системного анализа РАН, эксперт Мирового банка, один из виднейших российских специалистов в области инвестиционного проектирования, автор многих методик, книг и статей. (Разделы 1.1, 1.2, 5.1, 5.2)

3. Паскаль Александр Дмитриевич, директор ООО «Финвест-лтд», главный редактор «Инвестиционного эксперта», член ГИФА. (Разделы 1.3, 2.1, 2.2, 3.3, 4.2, 4.3, 6.2)

4. Шеин Владимир Ильич, кандидат экономических наук, доцент, сертифицированный специалист по корпоративному управлению для стран Центральной и Восточной Европы, член ГИФА, директор Инвестиционной Корпорации, автор многих книг и статей, руководитель авторского коллектива. (Разделы: введение, 1.1, 1.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 3.1, 3.2, 3.4, 4.1, 6.1, заключение)

5. Юркова Светлана Николаевна, кандидат технических наук, директор Федерального государственного научного учреждения «Российский научный центр местного самоуправления». (Разделы: 2.1, 2.2, 2.5, 2.6).

При подготовке пособия использован опыт регионов России, представленный следующими авторами:

– Фабричный Сергей Юрьевич, кандидат юридических наук, председатель комитета государственной службы Новгородской области; Хорошухин Семен Михайлович, кандидат технических наук, первый заместитель председателя экономического комитета Новгородской области. (Раздел 6.3)

В отдельных разделах использован авторский материал специалистов: Виленский П. Л. (Разделы 1.2, 5.1, 5.2); Лившиц С. В. (Разделы 1.1, 1.2); Трофимова Н. В. (Разделы 1.1, 1.2); Шеин Д. В. (Разделы 2.5, 2.6, 6.1).

Авторы благодарят всех коллег и партнеров по совместной работе, в ходе которой формировался и накапливался основной материал, представленный в данной рукописи.

Содержание

Ключевой инструмент экономического подъема	3
Введение	5
Глава 1. Роль и место инвестиционной деятельности в развитии местного самоуправления	9
1.1. Состояние инвестиционной деятельности в РФ, ее субъектах и муниципальных образованиях	9
1.2. Ошибки и заблуждения на пути формирования инвестиционной политики	27
1.3. Основные понятия и категории инвестиционной деятельности на уровне местного самоуправления	35
Глава 2. Порядок разработки инвестиционной политики на территории муниципального образования	43
2.1. Правовые основы инвестиционной деятельности	43
2.2. Особенности регулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования	48
2.3. Особенности инвестирования в стратегии развития	56
2.4. Цели и принципы инвестиционной политики: содержание, порядок формирования и реализации	59
2.5. Органы управления и инфраструктура инвестиционной деятельности	65
2.6. Механизмы и каналы инвестирования в экономику муниципального образования	70
Глава 3. Особенности управления собственностью, находящейся на территории муниципального образования	95
3.1. Направления реформирования государственного сектора	96
3.2. Совершенствование управления собственностью муниципального образования	106
3.3. Государственное регулирование инвестиционной деятельности	127
3.4. Структура Концепции управления собственностью, находящейся на территории муниципального образования	142

Глава 4. Технология инвестиционной деятельности в муниципальном образовании	149
4.1. Повышение инвестиционной привлекательности предприятий всех форм собственности	149
4.2. Рекомендации по выбору программных и технических средств для инвестиционной деятельности	160
4.3. Каналы продвижения инвестиционных проектов к реальным источникам финансирования	166
Глава 5. Организация оценки и отбора инвестиционных проектов	171
5.1. Методология и общие принципы оценки инвестиционных проектов	171
5.2. Методы и процедуры оценки эффективности инвестиционных проектов	197
Глава 6. Новые способы привлечения капиталов в экономику муниципального образования	225
6.1. Особенности инвестирования в ценные бумаги на местном уровне	225
6.2. Лизинговый метод привлечения инвестиций	252
6.3. Организация инвестиционной деятельности в Новгородской области	261
Заключение	305
Сведения об авторах	307